# 阜新市清河门区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

2021年4月30日

# 目　　录

**第一章 发展基础和发展环境.....1**
第一节 发展基础.....1
第二节 发展环境.....4
**第二章 迈向基本现代化的起步构想.....6**
第一节 指导思想.....7
第二节 基本原则.....7
第三节 发展定位.....8
第四节 二０三五年远景目标.....9
第五节 “十四五”时期发展目标.....10
**第三章 全面深化改革.....11**
第一节 全方位优化营商环境.....11
第二节 充分激发各类市场主体活力.....13
第三节 持续深化农村改革.....14
**第四章 加快创新驱动和科技引领.....15**
第一节 加快科技创新平台建设.....15
第二节 提升企业技术创新能力.....16
第三节 优化科技创新生态.....17
第四节 打造人才集聚发展高地.....17
**第五章 全面发展农业农村.....18**
第一节 着力优化调整农业结构.....19
第二节 加快美丽乡村建设.....20
第三节 推进农村一二三产业融合发展.....21
**第六章 坚持工业高质量发展.....23**
第一节 改造升级传统产业，培育壮大新兴产业.....24
第二节 优化提升工业发展载体平台.....27
第三节 打造竞争发展新优势.....28
**第七章 大力发展现代服务业.....32**
第一节 加快发展现代生产性服务业.....32
第二节 推进生活性服务业提档升级.....34

第三节 支持服务业融合发展.....35
**第八章 打造开放合作新前沿.....37**
第一节 积极融入国内国际“双循环”.....37
第二节 积极承接产业转移.....39
第三节 推进开放型经济高质量发展.....40
**第九章 推进社会事业全面高质量发展.....42**
第一节 建设高质量教育体系.....42
第二节 打造健康清河门.....44
第三节 繁荣发展文化事业和文化产业.....46
第四节 推进社会治理现代化.....48
**第十章 加强基础设施建设.....50**
第一节 推进水利、交通基础设施建设.....50
第二节 加强城乡基础设施建设.....54
第三节 统筹推进新型基础设施建设.....56
**第十一章 全面推动绿色发展.....57**
第一节 夯实绿色发展生态基础.....57
第二节 切实提高资源利用效率.....58
第三节 加快形成绿色发展方式.....60
**第十二章 持续保障和改善民生.....62**
第一节 坚持就业优先方针.....62
第二节 提高城乡居民生活水平.....63
第三节 提高社会保障水平.....64
**第十三章 规划实施保障.....65**
第一节 坚持党的全面领导.....66
第二节 加强规划组织实施.....67
第三节 强化政策协同与措施保障.....68

清河门区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要，是全区站在全面建成小康社会的新起点上再出发，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，为实现第二个百年奋斗目标开好局、起好步的第一个五年规划。本规划纲要依据《中共清河门区委关于制定清河门区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明未来五年全区国民经济和社会发展的指导思想、发展定位、主要目标、重点任务、保障措施以及二〇三五年远景目标，明确政府工作要点，引导市场主体行为，是政府履行职责的重要依据和施政蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一章 发展基础和发展环境

“十三五”时期，在区委、区政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，全区实施“项目牵动、产业升级、生态治区、文旅兴区、平安惠民”五个战略，全面建成小康社会取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

## 第一节 发展基础

### 一、经济综合实力不断提升

“十三五”时期，彻底告别“靠资源吃饭”的时代，新

皮革、新材料、新能源产业“三大板块”逐步壮大，新的经济发展方式和方向日趋明朗。农业农村经济稳定发展，工业经济加快转型升级，服务业对经济增长的拉动支撑作用增强，项目建设取得新突破，园区载体作用进一步强化。“十三五”时期，剔除不可比因素，全区经济年均增长5.2%，三次产业占地区生产总值的比重调整到2020年的9.2:33.5:57.3，地方一般公共预算收入和居民收入平稳增长，固定资产投资年均增长30.1%。

**二、改革创新不断深化**

供给侧结构性改革取得明显进展，全面落实“三去一降一补”工作任务，地方煤矿全部关闭。深化“放管服”改革，营商环境明显改善。机构改革、财税体制改革、农村体制改革、事业单位改革取得成效。外贸出口规模不断扩大。“十三五”期间，出口年均增长20.3%。对外投资合作不断推进，招商引资规模和质量明显提升。2016-2019年，引进内资年均增长35%。

**三、三大攻坚取得关键性进展**

脱贫攻坚取得决定性成果。现行标准下农村贫困人口全部脱贫，已脱贫人口收入稳定不返贫。污染防治持续推进，生态环境总体改善。深化防范化解重大风险工作，各类风险在可控范围之内。

**四、城乡面貌焕然一新**

“十三五”时期，累计投入10亿元用于基础设施建设，

维修改造城区各类道路34条，新改建农村公路120公里，对6个村进行棚户区改造，百姓生产生活条件明显改善。举全区之力开展“创卫”和农村人居环境整治工作，区容区貌和环境卫生大幅提升。

**五、百姓福祉显著提升**

“十三五”时期，累计民生支出11.8亿元。义务教育均衡发展工作顺利通过国家评估验收，教育水平不断提升。新建区医院，医疗卫生基础设施条件明显改善。各项社会保险的覆盖面不断扩大。信访维稳、扫黑除恶成果明显，构建社会治安防控大数据平台，现代公共安全保障能力不断增强。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均分别增长6 %和2.3%，增速高于同期经济增长速度。养老、医疗、失业、生育等各项社会保险的覆盖面不断扩大。棚户小区外配套工程正式开工。城镇登记失业率控制在5.2%以内，零就业家庭始终保持动态为零。

但是，我区仍处于负重前行、爬坡过坎的紧要关头，经济总量偏小，皮革产业牵引拉动作用尚不明显，大部分入驻企业仍处于优惠政策享受期，对财税贡献率不高；招商引资落地率较低，企业投资意愿不强，周期短、效益好的项目不多，项目科技含量不高，尤其是具有牵动性的大项目不多；营商环境不够优化，项目用地、审批、施工、建设等手续办理程序仍然复杂、不够简化；一些信访热点、难点问题仍未得到彻底解决，潜在的社会风险和不稳定因素仍然较多；人

口流失严重，有效劳动力减少，群众对地区发展愿望强烈，基础设施配套、老旧小区改造压力巨大。同时，受宏观经济下行和新冠疫情流行的影响，地区生产总值、地方一般公共预算收入等一些重要经济指标未实现规划目标。

**“十三五”规划主要目标指标完成情况**

| 序号 | 指标 | | 2015年 | 2019年 | 2020年底（预计） |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 地区生产总值（亿元） | | 14.14 | 13.33 | 14.02 |
| 2 | 地方一般公共预算收入（亿元） | | 0.86 | 0.71 | 0.72 |
| 3 | 财政民生支出（亿元） | | 1.59 | 2.11 | 2 |
| 4 | 地区工业增加值（亿元） | | 8.6 | 3.9 | 4 |
| 5 | 服务业增加值（三产）（亿元） | | 3.9 | 7.6 | 8 |
| 6 | 服务业增加值占地区生产总值比重（%） | | 27.9 | 57.3 | 57.2 |
| 7 | R&D投入 | | 0 | 0.12 | 0.15 |
| 8 | 新兴产业增加值 | | 2.3 | 1.1 | 1.4 |
| 9 | 接续替代产业增加值（制造业） | | 2.7 | 2.8 | 2.6 |
| 10 | 城镇居民人均可支配收入（元） | | 21837 | 28690 | 29235 |
| 11 | 农村居民人均纯收入（元） | | 11792 | 12827 | 13212 |
| 12 | 城镇登记失业率（%） | | 3.50 | 5.19 | 5.20 |
| 13 | 生产安全事故死亡人数（人） | | 6 | 0 | 4 |
| 14 | 单位地区生产总值生产安全事故死亡率（%） | | 0.42 | 0 | 0.28 |
| 15 | 主要污染物排放总量（吨） | 化学需氧量 | | 202.1 | 183.73 |
| 16 | | 二氧化硫 | 486.87 | 398.26 | 323 |
| 17 | | 氨氮 | | 47.3 | 43 |
| 18 | | 氮氧化物 | 744.9 | 636.67 | 537 |
| 19 | 主要污染物排放总量减少（%） | 化学需氧量 | | | 10 |
| 20 | | 二氧化硫 | | 22.25 | 23.30 |
| 21 | | 氨氮 | | | 10 |
| 22 | | 氮氧化物 | | 17.50 | 18.56 |
| 23 | 工业废水排放量（万吨） | | | 79.3447 | 59.5085 |

## 第二节 发展环境

**从世情看**，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和

平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济陷入低迷期，世界政治进入动荡变革期。今后一个时期，我们将面对更多逆风逆水的外部环境。

**从国情看，**我国已进入高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节发展和改革任务仍然艰巨。“十四五”时期，全国将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

**从省情看，**经过多年努力，辽宁在资源、产业、科教、人才、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积蓄了强劲的发展势能，具备了迈上高质量发展新台阶的有利条件。“十四五”时期，全省将立足维护国家“五大安全”的战略定位，

聚焦补齐“四个短板”，扎实做好“六项重点工作”，深入落实“四个着力”“三个推进”，加快建设现代化经济体系，在服务全国构建新发展格局上担当作为，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为辽宁全面建设社会主义现代化开好局、起好步，全面展示辽宁振兴发展的生动画面和宏大场景。

**从市情看，**阜新接续替代产业初具规模，四大优势产业正向高端装备制造、绿色食品、清洁能源、精细化工升级。国家不断加大政策、资金、项目倾斜力度，为阜新市补齐产业发展、社会民生、基础设施、生态保护、城镇化建设等方面短板创造了重大机遇。京沈客专的贯通，巴新铁路连接线的推进建设，为阜新经济全面融入京津冀协同发展、沈阳经济圈、沿海经济带、突破辽西北等战略创造了良好条件。但是，经济总量小、财政收入少、产业层次低、发展能力弱等问题仍需加大力度解决。

## 第二章 迈向基本现代化的起步构想

“十四五”时期,全区要准确把握国内外环境变化趋势，准确把握国家和省、市经济社会发展的战略取向和政策导向，立足区情实际，勇于开拓进取，确保在社会主义现代化建设新征程上迈出坚实的第一步。

## 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，全面落实党中央振兴东北地区等老工业基地系列决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定不移贯彻新发展理念，全力发展新皮革产业，培育壮大新能源、新材料产业，继续推进采煤沉陷区治理和生态环境整治，加快资源枯竭型工矿区经济转型，构建起“一核一带三区”的产业空间战略布局，实现经济行稳致远，社会安定和谐，民生显著改善，为实现2035年远景目标开好局、起好步，推进高质量转型、全方位振兴。

## 第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，

为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。以人民群众的需求为导向，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把最好的资源留给人民，顺应人民对美好生活的向往，持续实施民心工程，不断增进民生福祉。

——坚持新发展理念。把新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现高质量发展和安全发展。

——坚持改革开放创新。继续深化改革，扩大开放，深入实施创新驱动战略，进一步解放思想，坚决破除体制机制障碍，补齐开放合作短板，持续增强振兴发展的动力。

——坚持改革融合新发展理念。切实转变发展方式，积极融入新发展格局，深化重点领域和关键环节体制机制改革，进一步优化营商环境，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持系统观念。强化辩证思维、底线思维，通盘考虑全区工作，扬长避短，防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第三节 发展定位

加快实施农业立区、工业强区、服务兴区的发展战略，以发展新皮革、新能源、新材料三大产业为根基，把清河门

区建设成为现代化经济体系核心区、采煤沉陷治理与矿山资源利用示范带、绿色皮革产业区、新兴产业聚集区、综合农业先导区。

按此发展定位，“十四五”时期和到2035年期间，全区经济社会发展要完善“一核一带三区”空间布局，实现产业发展与布局优化深度融合，经济、社会与人口、资源、环境协同发展，构建高质量转型、全方位振兴的空间支撑体系，促进生产发展、生活改善、生态良好，把清河门区建成经济繁荣、社会和谐、美丽宜居之区。

## 第四节 二0三五年远景目标

展望到2035年，清河门区将于全国同步基本实现社会主义现代化。届时，综合实力将大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入将实现新增长；三次产业有机融合发展，新皮革、新材料、新能源三大板块释放效能，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现；城乡环境整治力度不断加大，生态环境根本好转，实现人与自然和谐共生；对外开放水平明显提高，开放型经济新优势显著增强；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，基本建成更高水平的法治清河门、平安清河门；基本公共服务基本实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效；文化影

响力显著提升，精神文明建设达到新高度。

## 第五节 “十四五”时期发展目标

巩固提升全面建成小康社会成果，推动经济、政治、文化、社会、生态文明建设再上新台阶，全区经济社会发展整体步入高质量发展阶段，融入以国内大循环为主体，国内国际双循环互相促进的新发展格局。

——经济发展取得新成效。坚持质量第一、效益优先，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率。地区生产总值年均增长速度明显高于全市平均水平，经济结构和产业结构明显改善。

——改革开放迈出新步伐。产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，市场体系更加健全，营商环境明显改善，市场主体数量增加、活力充沛。对内对外开放进一步扩大，招商引资成效显著，参与“一带一路”建设和区域合作取得新成果。

——社会文明程度得到新提高。教育、文化、卫生、体育等社会事业全面发展，基本文化服务体系和文化产业体系更加健全，区域特色文化影响力不断加大，清河门精神深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身体健康素质明显提高，精神文化生活日益丰富。

——人居环境呈现新面貌。持续加大基础设施投入，不断基础设施建设。加速环境整治与修复，基本完成采煤沉陷区治理和矿山综合整治，空气质量优良天数比例达到80%以上，森林覆盖率达到16.8%。

——民生福祉达到新水平。努力扩大就业、增加收入，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。城镇居民登记失业率控制在6.2%以下，到2025年，城乡居民人均可支配收入分别达到35058元和14802元。

——区域治理效能得到新提升。人大依法监督和政协民主监督、参政议政等职能充分发挥，政府依法行政的效率和公信力显著提升，基层治理水平进一步提高，防范化解重大风险体制机制和应对突发公共事件的能力得到增强。

## 第三章 全面深化改革

以优化营商环境为基础全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，推动有效市场和有为政府更好结合。

### 第一节 全方位优化营商环境

坚持把优化营商环境作为振兴发展的战略问题，牢固树立“人人都是营商环境”的理念，全面贯彻落实《优化营商

环境条例》，着力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的发展生态。

**深化“放管服”改革。**全面贯彻落实国家和我省《优化营商环境条例》，加快政府职能转变，全面实行政府权责清单制度，对标一流审批和一流效率，强化“一网办、一次办、方便办、马上办”，不断降低制度性交易成本，建设高效政务环境。深化工程建设项目审批制度改革，推行“清单制+告知承诺制”。推进“证照分离”“多证合一”改革，提升企业和群众办事创业便利度，营造高效便利的政务服务环境。到“十四五”末期，全区政务服务事项网上可办率达到100%，实现“一网通办”。

**加快推进诚信建设。**强化政府诚信建设，建立健全政府失信责任追究制度，完善行业自律规则，加强公民诚信道德建设。建立健全企业信用信息公示系统建设，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，建立以企业信用监管为核心的市场监管机制，建设公平竞争诚信经营的市场环境。

**建设完善的市场监管体系。**健全完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。推进“互联网+监管”，加快实现“智慧监管”，努力形成宽松便捷的市场准入环境、公平有序的市场竞争环境、安全放心的市场消费环境、诚信守法的市场信用环境、权威高效的市场监管体制环境。打造市场化、法治

化、国际化、便利化营商环境。

## 第二节 充分激发各类市场主体活力

**深化重点领域改革。**实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。深化财税金融体制改革，强化预算约束和绩效管理，推动金融信息化建设。进一步推进财税体制改革，加强分类指导，统分结合，改进和完善财政体制，逐步建立基层“三保”长效保障机制，提升财政基本保障能力。

**营造促进非公有制经济高质量发展的制度环境。**优化支持民营经济、外商投资企业发展的市场、政策、法治和社会环境，充分激发非公有制经济发展活力和创造力。进一步放宽民营企业市场准入，切实降低企业生产经营成本。增加面向中小企业的金融服务供给，着力解决融资难题。构建亲清型政商关系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。大力弘扬企业家精神，推动民营企业实现更大发展和非公有制经济人士健康成长。

**推进要素市场化配置改革。**加快构建高标准要素市场体系，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。推动体制机制转型，加大重点领域关键环节市场化改革力度，推进劳动力、土地、资本、技术、数据等要素资源的优化配置，促进资源

高效流通，推动产业结构升级，提高全要素生产率。

**深化开发区管理体制改革。**进一步推进“管委会+公司”营运模式，组建企业化管理、市场化运营的“招商集团”深化人事制度、薪酬制度、分配制度改革，完善选人用人和激励机制。加大简政放权力度，开展自贸试验区改革试点经验复制推广工作。

## 第三节 持续深化农村改革

以土地制度改革为牵引，完善农村产权制度和要素市场化配置，发展新型农村集体经济，推动更多改革成果惠及农民。

**深化土地制度改革。**落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。全面完成农村承包地确权登记颁证，完善承包地“三权”分置制度，在依法保护集体所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权，基本建立集权属登记、转让交易、政策服务于一体的农村产权交易平台，加强工商资本租赁农户承包地的用途管制。

**深化产权制度改革。**探索农村宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。深入推进农村集体产权制度改革，建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制。鼓励将农村集体资产、资源入股参与农村新产业新业态发展，促进城乡要素平等交换。鼓励经济实力强的农村集体采取股份合作、产

业联动、定向帮扶等多种形式，辐射带动周边农村共同发展。

**发展壮大集体经济。**推进农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，统筹推进供销合作社、集体林权和农业水价等领域改革，盘活农业农村资源。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营。探索农村集体组织以自主开发、出租、合作等方式，盘活利用闲置的各类房产设施和集体建设用地，增加集体和农民收入。鼓励支持工商资本到农业农村投资，支持新型农业经营主体成为建设现代农业的骨干力量，鼓励通过土地经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种形式开展适度规模经营。

## 第四章 加快创新驱动和科技引领

坚持创新在全区振兴发展中的核心地位，深入实施科技兴区、人才强区、创新驱动发展战略，健全科技创新体制机制，提升企业技术创新能力，使创新成为引领清河门高质量发展的强大引擎。

### 第一节 加快科技创新平台建设

以全新的体制机制加快推进皮革技术研究中心建设，努力建成以皮革材料为主导的国内一流基础研究平台。优化整合科技资源，建立科技创新统筹协调管理机制。鼓励和支持

皮革龙头企业联合高校院所建设新型研发机构，强化皮革产业技术供给能力。深化与行业协会、辽宁工程技术大学等高校院所合作创新，建设产业共性技术创新中心，形成引领示范带动效应。集聚创新资源，提升开发区检验检疫、公共研发水平，打造国家级皮革制品研发检测公共服务平台。

## 第二节 提升企业技术创新能力

突出企业创新主体地位，推动创新要素向企业集聚。加快健全以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。聚焦皮革制造、人工智能、精细化工、新材料、洁净能源等产业领域，对接企业研制和新产品市场需求，构建企业与高校科研院所利益共享、风险共担、技术共进的市场化利益联结机制。支持龙头骨干企业组建创新联合体，承担以皮革制品为重点的重大科研项目。重点研发绿色化、数字化、网络化、智能化等新型皮革先进工艺，围绕解决“卡脖子”问题，攻克一批关键核心技术，提升企业技术创新能力。鼓励企业加大研发投入，发挥财政杠杆作用，探索建立财政投入引导机制，撬动社会资本，调动和引导企业资金进入技术创新领域，对投入皮革技术基础研究实行税收优惠。到“十四五”末期，力争将皮革产业开发区建成国家级绿色制革工程中心、国家级绿色制革研究院及绿色智能制造创业园；建成 2-3 个绿色制革企业技术中心；企业平均研发投入比重超过 3%。

## 第三节 优化科技创新生态

健全科技创新体制机制，转变政府科技管理职能，以良好的创新生态激发创新创业创造活力。推动以皮革产业为重点的园区、项目、人才、资金一体化配置。支持企业与高校科研院所深度合作，建设皮革和新材料中试基地，推动科技成果转化。完善扶持技术成果转化的优惠政策，健全科技成果激励机制和收益分配机制，探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。完善科研团队和个人分享科研成果产业化收益比例政策，鼓励和推行科技成果入股奖励、分红奖励等激励制度。加强知识产权保护，全面落实《辽宁省知识产权保护条例》。推进“双创”示范基地建设，完善科技创业服务中心，建设研究开发、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询等“双创”服务平台，为企业和人才创新创业提供优质服务。加大对科技型企业融资支持力度。发挥政府资金引导作用，撬动金融资本和民间投资向科技成果转化集聚。

## 第四节 打造人才集聚发展高地

**实施人才引聚工程。**立足清河门实际，更多依靠市场机制和发挥企业作用，促进人才要素市场化配置。依托辽宁工程技术大学等高校和科研院所，吸引高端科技型人才、工程技术型人才、企业经营管理型人才和创新创业领军型人才向

我区产业园聚集。健全以需求为导向的人才培养机制。以培育国内领先皮革企业为目标，造就一批经营业绩突出的知名企业家和领军人才。利用“中国海外学子创业周”平台，吸引海外学子回清河门创新创业。建立宽松的柔性引才机制，完善吸引人才的优惠政策，为高层次人才落户、就医、子女入学、创办企业、职称评定、薪酬绩效等方面开辟绿色通道。建立完善决策咨询机制，实行政府重大经济决策主动向企业家问计求策制度。积极拓宽人才集聚渠道，大力培养本地人才。提升人才服务能力，组织“专家团队”进企业、进项目、进园区，开展“订单式”技术改造和科研攻关，引导人才推动创新驱动发展。优化人才发展环境，推动人才管理权限全链条下放，激发用人主体引才用才“原动力”。到“十四五”末期，皮革开发区科技研发人员力争达到1000人以上。

## 第五章 全面发展农业农村

优先发展农业农村。注重融合串联，建设综合农业先导区。充分考虑和利用区位优势和自身气候条件优势，大力发展精品农业和设施农业，完善农村设施建设，提高农业质量效益和竞争力，建成一批特色农产品基地，加快发展具有地域特色的现代化农业深入。深入实施乡村振兴战略，实施乡村建设行动，发展民俗旅游，加快实现农村现代化。

## 第一节 着力优化调整农业结构

**调整优化种植结构。**深入实施“藏粮于地”“藏粮于技”战略，巩固和提升粮食综合生产能力，全区粮食产量常年稳定在22000吨左右。以稳定粮油、扩大饲草、增加果蔬为重点推进种植业结构调整，重点发展以制酒高粱为重点的抗旱作物种植。大力推进露地蔬菜、中药材等经济作物种植。稳定粮油作物种植面积，提高单产水平，调优作物结构和品种结构，稳步提升综合生产能力。稳步扩大设施农业生产规模；加强设施蔬菜生产基础设施建设；突出抓好设施蔬菜标准化生产，集成推广水肥一体化、绿色生态防控等绿色高质高效生产技术。调整果业优势区域布局，优化果业内部结构，大力发展葡萄、苹果、梨等果业，进一步提高果品质量和产量。建设优质果品生产基地，推进规模化栽培、标准化生产、商品化处理、品牌化销售和产业化经营，集中打造一批果品生产专业乡、专业村。

**调整优化畜禽品种结构。**引导适度发展生猪生产，大力发展牛羊驴等草食动物，因地制宜发展禽类生产。大力发展标准化、规模化、环境友好型养殖。依靠建设大项目推进畜牧业三次产业融合，加快推动引进大型企业建设一批养殖、屠宰加工、服务业等大项目。积极推进种养结合。推进“粮改饲”和奶牛养殖场种养结合典型推进试点项目。以规模化奶牛、肉牛、肉羊等养殖企业及农民专业合作社为主体，引

导发展青贮玉米、苜蓿等种植和加工利用，以奶牛养殖场等为重点积极推广全株玉米青贮、全混合日粮饲喂技术。

**积极推进特色林业产业基地建设。**开发林下经济产业，积极开展林下经济模式的研究、开发和推广，鼓励乡镇适度规模经营，提高林下经济开发基地管理水平和林下产品质量、效益。加快采伐迹地更新进程，扩大区域造林面积。加大资源保护同时，推进乡村绿化美化，抓好“四旁植树”、村屯绿化、庭院美化、农田林网建设等身边增绿行动。同时依托我区森林自然景观，着力打造生态旅游、森林康养产业。

## 第二节 加快美丽乡村建设

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，优化生产生活生态空间，持续改善村容村貌和人居环境，加快美丽乡村建设。

**加强乡村规划建设。**统筹城区乡村规划建设，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。实施数字乡村建设，加快推动乡村水、电、路、物流、通讯等基础设施提挡升级。

**改善农村人居环境。**深化千村美丽、万村整洁专项行动。扎实开展农村垃圾分类、污水治理、厕所革命等重点工作，加快美丽示范村建设。着力改善农村生活环境，促进山水林

田路整体改善。实施修复和建设一批生态项目。完善农田防护林网，加强山区林木管护，加大退耕还林力度。加强村屯道路绿化，打造特色森林小镇和乡村林果景观。

**提高农民科技文化素质。**加强基层综合性文化服务中心和城乡文化广场建设，实现镇、村两级公共文化服务全覆盖。继续开展送戏下乡、全民阅读、农村电影放映等公益性文化活动。广泛开展文明村镇、文明家庭等群众性精神文明创建活动。遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。抵制封建迷信活动。深化农村殡葬改革。加强农村科普工作。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

**把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。**强化中心城区综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。着力优化和提升中心城区功能，积极建设商贸物流中心，培育建设新型产业基地、职业教育基地、旅游度假基地和金融后勤服务基地，引导人口和公共资源向城区集中，对全区经济发展起到强劲拉动和带头作用。加快推动河西镇、乌龙坝镇基础设施建设，以完善城镇功能促进产业集群发展，以产业集聚吸纳农村人口转移。坚持特色兴镇、产业建镇，实现单向城市化到城乡融合的转变，形成城、镇、乡村三者的功能分工，优化城乡空间布局。

## 第三节 推进农村一二三产业融合发展

**依托皮革产业园区推进农村一二三产业融合发展。**以皮

革产业发展带动畜牧养殖和屠宰加工产业的发展，形成特种养殖和加工产业集群，推进畜牧业养殖、加工、销售、有机肥利用于一体的产业链延伸型融合发展，推进皮革产业形成完整产业链，带动商贸、物流、运输、包装、会展、旅游等各行业加快发展。

**改造升级农产品加工业。**发展绿色农产品生产，打造面向沈阳经济区和京津冀地区的特色农产品和绿色食品基地。建设以杂粮、食用植物油生产加工等为重点的绿色粮油原料生产基地，促进以高粱、谷子、食用豆、芝麻、荞麦等适宜杂粮作物就地加工转化，增加优质化、多样化、个性化、定制化花生油产品供给，发展豆干、豆皮、腐竹、豆腐、油炸大豆等传统豆制品，开发高附加值的干坚果产品。

**大力培育农产品加工龙头企业。**引导领军企业与专业合作社、农民有效对接，建立紧密型利益联结机制，鼓励领军企业加强专业化、标准化原料基地建设，开发多元产品，延长产业链，提升价值链。

**充分挖掘乡村的生态和文化资源优势。**利用乡村旅游在融合产业和串联片区中的连接作用，鼓励发展民俗经济，培育体验消费，发掘边门特色文化和红色旅游资源优势，开发现代农业观光、森林康养旅游、越野等特色化、多样化、优质化乡村旅游新产品，创建一批乡村旅游创客基地、特色生态旅游示范村镇和精品线路，打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链。

**推动乡村旅游产业升级。**引进社会资本开发现代农业庄园、田园综合体等休闲农业项目，改善旅游基础设施和公共服务配套，打造有产业支撑、功能完备的旅游特色小镇。支持满韵风情百花谷旅游开发项目和初心合作社建设。

**推动民宿经济发展。**引导传统的农家乐向特色民宿转型，推广合作社、企业+农户、连锁加盟等运营模式，提升民宿建设和运营的标准化水平。以乡村度假为核心带动餐饮、住宿、娱乐、观光、种养、手工业等相关产业发展。

**支持休闲农业和乡村旅游的技术集成、商业模式创新、公共服务平台建设。**实施休闲农业和乡村旅游精品工程，发展体验农业、创意农业等新业态，推动科技、人文、民俗等元素融入农业，鼓励发展生产、生活、生态有机结合的功能复合型农业，积极培育特色消费、体验服务等新增长点。

## 第六章 坚持工业高质量发展

坚持工业强区战略。以改革创新为动力，以产业转型升级为主攻方向，推进产业基础高级化、产业链现代化，逐步构建以新皮革、新材料、新能源三大产业板块为基础，战略性新兴产业为引领，先进制造业为主体，生产性服务业为支撑，具有清河门特色的现代工业体系，为全区经济社会发展提供更加坚实的产业支撑。力争到2025年，规上工业总产值达到120亿元，规模以上工业企业数量达到30个。

## 第一节 改造升级传统产业，培育壮大新兴产业

### 一、推动传统产业转型升级

坚持把发展经济着力点放在实体经济上。全力做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章。着力改造升级皮革产业，建设世界领先、国内一流的绿色皮革产业区。加快推进新一代信息技术为皮革产业的结构改造、工艺技术升级赋能，稳固皮革产业链，深度开发皮革机械、皮革五金、鞋材辅料，推动皮革加工制造功能向园区集中形成集聚效应，促进皮革产业向智能、绿色、高端、服务方向发展。

**制革业。**加大绿色优质成品革生产，推动重点制革企业从原皮蓝湿革加工为主向坯革成品革方向发展。重点发展汽车内饰、宠物用品、鞋面革、沙发革产业。主要产能达到：汽车内饰真皮智能制造300万张/年，鞋面革300万张/年、沙发革300万张/年项，6万吨宠物用品/年。

**皮革制品。**以现有龙头企业为依托，发展汽车内饰用品、皮革家具制品以及各类家居装饰革。增加箱包等皮革制品健康性、智能化、功能性的个性化定制产品。合理增加鹿皮、鸵鸟皮、马臀皮、蛇皮等皮料的手工高端皮具。

**皮草服装。**提高皮草制品创新设计和加工制造水平。发展服装辅料加工和购销企业。鼓励企业出口高技术含量和高附加值产品。以园区等重点企业为依托，打造一批皮草服装

品牌，达到1000万件/年。

**皮革配套制品及皮革衍生产品。**提高皮革机械、皮革五金、鞋材辅料的创新设计、加工制造水平。依托现有企业，发展皮革废碎料综合利用、皮革化料和生物制药等产业发展。

以皮革产业为主导，促进形成从畜牧养殖→屠宰加工→制革→皮革制品加工完整的产业链，培育完善皮革制品和特种养殖加工两个产业集群快速形成，辐射商贸、物流、运输、包装、会展、旅游等各行业加快发展，推动一、二、三次产业深度融合发展和城乡深度融合发展，带动地方经济的全面振兴。

**二、培育壮大新兴产业**

着眼于抢占未来产业发展先机，深入推进新兴产业集群发展工程，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业。组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业。着力培育壮大新能源、新材料产业，建设新兴产业集聚区。依托新材料产业飞地经济园区和内蒙至山东的特高压直流工程通道，推动新能源、新材料产业向南布局发展，打造一批新材料、新能源领军企业，形成竞争能力强、市场前景好、科技含量高的前沿产业梯队。

**新能源产业。**加快发展风电、光伏发电等新能源产业。积极推进年发电量18万千瓦农光互补项目建设。积极推进

阜新风顺新能源有限公司建设1万千瓦分散式风力发电项目。积极推进分散式风电建设项目。发展壮大新能源产业板块。推进“光伏+农业”模式，发展太阳能发电、观光农业、农产品物流等新型业态，探索多种产业互相促进的绿色产业发展新模式。聚焦风力发电装备、太阳能发电装备、智能输配电及控制设备、储能装备以及智能微网等领域，着力推动智能输变电成套装备、配网自动化设备等相关产业发展。依托天源科技、中广核等企业，重点发展塔架、主机等，实现风电装备基础部件本地化，支持装备制造企业加快齿轮箱、增速机、风机主轴等风电装备关键零部件创新研发或技术引进。

**金属原材料及先进有色金属材料。**结合锰铬合金、高合金精炼，延伸产业链，重点发展风电轴、耐腐合金轴、特殊质量不锈钢轴、模具钢铸件和高温合金铸件等制品。依托重点高钛渣生产企业，重点发展高性能钛合金板材、高端钛合金零部件、钛合金电池等。积极引进无缝钢管加工制造项目，重点发展船用管、耐低温露点腐蚀管、石油裂化管、空心抽油管、高压锅炉合金管、轴承钢系列管等。

**资源综合利用产业。**以先进金属材料、新型绿色建筑材料、再生金属为发展重点，建设再生金属回收拆解中心，提高大宗工业固体废弃物资源综合利用的能力，加强工业资源综合利用，持续推动工业循环发展。

力争到2025年，新兴产业产值年均增长15%，新兴产业

增加值占规上工业增加值的比重达到15%，高技术产品增加值占规上工业增加值比重达到20%。

## 第二节 优化提升工业发展载体平台

### 一、推动开发区工业特色化发展

坚持改革创新、规划引领、集聚集约、特色发展，努力实现各开发区综合排名在全省、全市的位次每年逐步前移。到2025年，皮革开发区工业总产值占全区比重达到65%，新材料开发区工业总产值占比达到20%。

**皮革开发区。**发挥“中国制革示范基地”、“中国轻工业特色区域和产业集群创新升级示范区”、“国家级外贸转型升级基地”优势，构建基地型皮革产业体系，促进产业集群的快速形成。园区产业定位计划调整为以制革为主，延伸产业链条，增加人工超纤革、皮革化料、生物制药产业。

**新材料产业飞地经济园区。**以新材料产业为主导，积极推进飞地经济发展，重点发展合金材料、新型金属功能材料、稀土功能材料、高性能有色金属材料等，形成配套服务功能齐全、企业聚集并具备一定研发能力的园区。

### 二、增强开发区产业承载能力

“十四五”时期，皮革开发区依托龙头企业建成国家级绿色制革工程中心、国家级绿色制革研究院、绿色智能制造创业园。建成清河门区绿色皮革公共服务平台。打造国家级研发检测公共服务平台。打造皮革行业具有重要影响的电子

商务平台。园区运营采用“管理办公室+运营公司+基金”方式，形成企业主导、政企合作的园区运营模式。十四五期间，皮革开发区新开发二期占地面积3.5平方公里。到2025年，皮革开发区实现产值100亿，利税20亿元，实现就业5000人，引进专家人才100人。

## 第三节 打造竞争发展新优势

### 一、实施市场主体培育

实施领航企业培育工程，培育一批具有生态主导力和核心竞争力的龙头企业。做大做强富国、富新、聚宝源等龙头企业，重点培育大慧棒球、致远宠物用品等企业。在要素供给、金融支持、财政奖补、项目审批等方面向重点龙头企业给予倾斜扶持，培育一批10亿级、20亿级龙头骨干企业。推动中小企业提升专业化优势，培育专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。打造一批细分行业和细分市场领军企业，逐步扩大超亿元“小巨人”企业规模，成为支撑工业的中坚力量。依托创业创新孵化基地，支持一批符合国家和省产业发展政策导向，主业突出、科技含量高、经济效益好的小微企业加快转型升级进入规模企业。

### 二、实施集聚发展

实施重点产业“产业链链长制”。围绕皮革产业，探索建立“一名链长、一个产业链、一套工作机制、一抓到底”

的“链长制”。协调解决产业链上下游核心企业堵点痛点问题。重点围绕龙头企业、核心产品、创新平台，推进产业链垂直整合、横向集聚，推动优势产业延链、特色产业强链、新兴产业建链。针对皮革等优势产品，建立产业集群“群主制”。施予定向优惠政策，加速同类产品企业集聚，通过资源共享、区域合作、创新联盟、集中销售等方式引领群内企业加快科技创新、管理创新、产品创新和商业模式创新，提高产品细分领域集中度。

**三、实施融合发展**

深入开展两化融合管理体系贯标活动。到2025年，规上企业全部完成两化融合评估，参评率达到100%。加快工业设备联网，分行业、分领域推动工业设备上云用云。推动企业平台系统上云。依托辽工大科技园，推进5G在工业互联网、智能制造等领域实现技术突破。加快开展工业互联网建设与实践应用。推进智能工厂、车间建设。到2025年，工业固定宽带普及率和移动宽带普及率达到100%，全区规模以上工业企业上云数量达到85%。

**专栏2　工业重点建设项目（10项）**

**一、续建项目：**

1、辽宁富新新材料有限公司年产50万张高档无铬鞣牛皮汽车革工业4.0建设项目。总投资3.98亿元。已完成投资1.34亿元，“十四五”期间投资2.64亿元。

2、清河门区大慧皮革体育用品有限公司年产1000万平方英尺棒球革、4000万颗棒球芯、500万颗棒球项目。总投资1.2亿元。已完成投资7700万元，“十四五”期间投资4300万元。

3、富国（阜新）皮革工业有限公司皮革深加工年产四十万套汽车座椅椅套项目。总投资2.8亿元。已完成投资0.4亿元，“十四五”期间投资2.4亿元。

**二、新建项目：**

1、辽宁鑫烨峰铸锻有限公司两期建设年产36万吨高合金铸件项目。总投资9.94亿元。

2、年产3000万平方米全水性定岛超纤汽车内饰新材料智能制造项目。总投资15亿元。

3、辽宁亨通医疗器械科技有限公司加工项目，总投资2亿元。

4、宠物用品创新园。分三期建设年产6万吨宠物用品智能制造项目，总投资40亿元。

5、中节能风力发电股份有限公司15万千瓦风电项目。建设开发10万千瓦集中式风电项目，5万千瓦分散式风电项目。总投资12亿元。

6、金风科技北京天源科创10万千瓦风电项目。年发电量约

3 亿千瓦时,项目永久性征地 190 亩,临时征地 330 亩。总投资 7 亿元。

**三、规划项目：**

1、新长江集团无缝钢管项目。占地面积 4000 亩，主要产品各种无缝钢管类产品。总投资 15 亿元。

## 专栏 3　工业园区基础设施项目（7 项）

**一、续建项目：**

1、皮革开发区第一污水处理厂提标改造项目。建设规模 1 万 $m^3$/天,新建排放管线 2.38 万 $m^3$/天。项目总投资 6782.08 万元，建设投资 5273.77 万元。已完成投资 2800 万元，“十四五”期间投资 3400 万元。

**二、新建项目：**

1、新材料产业飞地园区基础设施（一期）建设项目。建设道路总长 2.61km，工业给水管道 4.61km，生活给水管道 5.11km，雨水管道 5.16km，污水管道 3.05km。场地平整：578908$m^2$。总投资 7396.07 万元。

2、皮革开发区第三污水处理厂项目。建设处理水量 6300$m^3$／d污水处理厂一座。项目总投资5568.81万元,建设投资5366.92万元。

3、皮革开发区供汽工程项目。新供蒸汽能力 100t/h。项目

总投资 5400 万元，建设投资 2865.81 万元。

4、皮革产业开发区二期配套基础设施建设工程。建设道路面积 334892 平方米。建设给排水管网、供气和采暖管网。建设换热站 4 座。建设 2 万吨/日污水处理厂一座。拆迁户数：954 户（其中农业 840 户）。项目总投资 56653 万元，建设投资 56653 万元。

5、皮革产业开发区大气环境成分分析及治理平台建设项目。新建监控中心，建设信息化平台监测系统等。项目总投资 2800 万元，建设投资 2800 万元。

6、公共型保税仓库项目。项目占地 125.14 亩，建筑面积 31828 平方米。项目总投资 8835.63 万元，建设投资 8201.64 万元。

# 第七章 大力发展现代服务业

努力推动生产性服务业融合化发展，向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业品质化发展，向高品质和多样化升级，形成适应以国内大循环为主体，国内国际双循环互相促进新发展格局要求的现代服务业体系。

## 第一节 加快发展现代生产性服务业

**积极发展保税物流。**建设网络信息平台，依托皮革园区和新材料产业园区为支撑，以提高服务水平和降低物流成本为核心，以完善物流供应链、提升价值增值链为目标，大力

推进物流业发展，完成保税仓库建设。运用现代新型业态，改造提升传统商贸流通业，积极发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代营销方式，构建大中小结合、内外贸一体的现代流通体系。

**加快发展信息服务业。**顺应信息化趋势，加快培育基于5G、大数据、云计算、物链网等方面做好信息技术服务，以信息基础设施建设为重点，提高信息服务的产业化水平。推进电子商务发展，引导企业特别是中小企业进行信息化改造，加快电子商务支撑平台和对外贸易、现代综合物流、专业市场等信息服务平台建设。

**大力发展科技服务业。**依托皮革产业园和新材料产业园，搞好研发开发、工业设计、技术转移、创业孵化、科技咨询等平台建设，推动咨询、评估、计量、检测和运营管理。实施高新技术企业“三年倍增计划”，建设一批拥有核心技术的创新平台和重点项目，培育壮大一批具有较强自主创新能力的行业领军企业。

**做大节能环保服务业。**研究制定区域环保产业鼓励政策，制定环保市场公平竞争措施，促进环保产业健康有序发展。支持重点环保企业发展，推动环保工程技术、成套设备和产品进步，缩小本地环保产业与国内外先进水平的差距。积极组织企业申报国家重点环保实用技术和示范工程，带动全区环保产业健康发展。

## 第二节 推进生活性服务业提档升级

**大力发展特色文旅产业。**深入挖掘百里矿区特色资源，充分利用京沈高铁新兴优势，重点发展边门民俗文化、皮革工业旅游、现代农业观光、传承红色基因，“四轮驱动”发展城乡一体化的全域旅游。保护开发辽代穆州古城、契丹人墓地、明代辽东长城、清代柳条边等大量历史文化古迹遗存，融合满、蒙、回、锡伯等少数民族风情，积极展示“边门文化”。打造边门文化馆、黄花山休闲观光、703 战备工程遗址、邢家屯采摘节、蒲草泡湿地、满韵风情药王谷和皮革产业基地精品旅游路线。积极融入全市“一寺（瑞应寺）、一水（佛寺水库）、一泉（东梁温泉）、一地（伊吗图湿地）”文化旅游圈，把“一门”（清河边门文化）纳入其中，延长清河门区和全市的文化旅游产业链。还要依托优质温泉资源，打造独具特色的温泉小镇，带动旅游业和康养业发展。

**加快发展电子商务和网红经济。**以“互联网+”为载体，发展实体商店和虚拟网店联动发展等新型经营方式，激发线上线下消费潜力充分迸发。争取建设一个电商产业基地或产业园。依托开发区和重点企业，建设和完善网红经济基础设施，培养和提升网红人才，促进新皮革及皮草制品等区域优质特产销售。到 2025 年，电子商务发展水平大幅提升，全区商贸领域电商企业达到 3 家。

**集聚发展商贸产业。**按照布局合理、规模适度的要求，

积极打造商业综合体，发展连锁超市，构建“一刻钟生活服务圈”，形成服务优质、方便快捷的新型社区商业体系。打造特色商业街区，支持品牌连锁企业、老字号企业、特色产品企业进驻，形成集聚效应和品牌效应显著、便民程度更高、拉动消费更强的商业网络。

## 第三节 支持服务业融合发展

**推动服务业与农业融合发展。**延伸农业服务链，大力发展农资供应配送、农业生产技术服务、农机作业及维修服务、农产品营销、农业废弃物资源化利用、农业市场信息咨询等专业化服务，不断完善农业服务体系。推进大数据与农业深度融合，逐步实现信息服务农村全覆盖。拓宽农产品流通渠道，建设农产品交易市场和冷链物流节点。大力发展农村电商，建设一批农产品交易平台和三农服务平台。

**推动服务业与制造业融合发展。**实施“企业上云”工程，优先利用皮革开发区等公共服务平台，配套建设技术、管理、服务功能智慧化数字平台。推进制造业转型升级，支持“5G+工业互联网”示范工厂建设。推进企业服务化转型，引导制造业产业链由产品驱动转向“产品+服务”双轮驱动。选择装备制造、石化、冶金、建材、消费品等产业，实施服务型制造示范项目，培育服务型制造示范企业。

**推动服务业内部融合发展。**支持服务业企业拓展经营领

域，加快业态和模式创新，构建产业生态圈。顺应消费升级和产业升级趋势，促进文化创意、设计、物流、旅游、养老等服务业跨界融合发展。培育融合发展新载体，发挥平台型、枢纽型服务企业的引领作用，带动创新创业和小微企业发展。发展一批具有综合服务功能的企业集团或产业联盟，推动优势企业跨地区、跨行业、跨所有制整合经营。

**发展服务业新业态新模式。**发展平台经济，鼓励商户借助社交平台，通过国外代购、代理加盟、自营推广等组织货源，促进服务业发展。发展共享经济，建立健全适应分享经济发展的政策法规，引导企业依托现有生产能力、基础设施、能源资源等发展分享经济，提供基于互联网的个性化、柔性化、分布式服务。激活小店经济，鼓励个体工商户、小微企业和网店，创建面向居民消费的新业态。发展夜经济，围绕夜购物、夜美食、夜休闲、夜旅游、夜健身等夜间经济业态，打造特色夜街区。发展民宿经济，引导传统的农家乐向特色民宿转型，提升民宿建设和运营的标准化水平，促进农民增收致富。

| **专栏 4　服务业重点建设项目（5 项）** |
| --- |
| 1. 皮革产业公共技术服务平台。总投资 2705.5 万元。<br>2. 网红经济电商平台。建筑面积 3700 平方米，总投资 6000 万元。<br>3. 柳条边门历史文化旅游项目。修复部分古迹，建设 |

游览通道 10 公里。总投资 8000 万元。

4.清河门区矿工业遗产展览旅游项目。建设煤矿工业展览馆一处，修复周边生态面积 1500 亩。总投资 3.5 亿元。

5. 清河门区大牧禽交易市场。年交易量 8000-10000 头大牧畜，总投资 5000 万元。

# 第八章 打造开放合作新前沿

以开放合作、招商引资上项目为牵引，积极融入国内国际双循环相互促进新发展格局，补齐开放短板，强化内引外联，实施更大范围、更宽领域、更深层次开放，以高水平开放推动高质量发展。

## 第一节 积极融入国内国际“双循环”

**积极融入国家“一带一路”建设。**以新皮革、新材料、新能源三大产业为重点，加强与“一带一路”沿线国家的互联互通，积极参与“东北亚经济走廊”建设。加强与蒙古、俄罗斯、日本、韩国皮革贸易等领域合作，利用蒙古、俄罗斯丰富的皮毛资源，推动线上线下交易融合，探索共建中蒙俄皮革和毛皮制品配套合作“飞地产业园区”。利用中日第三方市场合作机制，引进日本、韩国的资金、技术和管理，助力我区皮革超纤等制革技术向高密度、多工艺化方向发

展。积极实施高水平开放战略，推进保税仓库项目建设。主动融入我省“一体两翼”对外开放新格局,积极参与中国---中东欧“17+1”经贸合作示范区和东北亚经贸合作先行区建设。

**主动融入区域合作“内循环”。**积极开展与京津翼、长三角等地区的产业合作，引进福建、浙江等沿海制革、坯革企业，以及河北、北京、天津等地的制革及毛皮鞣制加工和民用轻工产品企业，推进更多产业项目在我区落地。针对河北雄安新区内的皮革行业招商，引进制品企业，产业链承接河北高阳县民用超纤加工产业。利用区中园、园中园等模式，积极承接高端会展、国际物流、文化创意、先进制造、畜产品精深加工等领域产业转移。加强与锦州、朝阳等周边城市的交流。深化与江苏盐城市建湖县、河北枣强县、新疆八师石河子市和沈阳浑南新区的对口合作，健全领导带队互访对接机制，搭建资源共享平台，推动干部人才交流、产业对接互补、科教深度协同、重点园区共建、重大项目合作。承接盐城市建湖县皮革及毛皮鞣制加工产业转移，探索共建“飞地产业园区”，实现合作共赢新突破。

**积极对接中国（辽宁）自贸区。**加强与中国（辽宁）自由贸易试验区对接与合作，构建与国际营商规则接轨的体制机制，降低准入门槛，简化审批程序，完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，推广“一口受理，同步审批、一站式”服务模式，推动贸易和投资自由化、便利化。

**保持投资合理有效增长。**依托强大国内市场，发挥投资对优化供给结构的关键作用，在扩大消费的同时保持投资合理有效增长。用好中央专项债券，储备一批推动皮革绿色发展的高质量项目。加快推进“两新一重”建设，谋划实施水利、交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设，加快补齐市政工程、公共安全、生态环保、公共卫生、民生保障等领域短板。鼓励企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

## 第二节 积极承接产业转移

**积极参与“辽西北承接产业转移示范区”建设。**发挥清河门区比较优势，主动承接京津冀等地区皮革产业转移，统筹做好通道对接、市场对接和平台对接，推动皮革产业配套、边门文化旅游、特色果蔬供应等方面融入各地产业链、供应链、价值链。坚持大项目带动,配套企业跟进,引进一批发展前景好、科技含量高、优质高端的大项目，扶持培育一批具有国际竞争力的皮革行业大型龙头骨干企业，推进园区产业集群发展。积极参与阜新大宗固废综合利用示范基地建设。

**大力发展飞地经济。**全面落实《阜新市关于支持“飞地经济”发展实施意见》，建立健全主要领导包扶“飞地项目”责任制，强化“项目管家”制度，落实“飞地经济”管理和税收分成互利合作机制。围绕推动皮革产业转型升级，谋划

具有补充、增强、延长产业链功能的项目，充实扩大我区飞地项目库规模。紧盯省内外皮革产业发展动态，统筹用好我区土地等各种资源，完善园区设施，抓紧筑巢引凤。积极探索与辽西、蒙东、京津冀、日韩等国家和地区共建“飞地产业园区”。

## 第三节 推进开放型经济高质量发展

**强力推进招商引资。**树立“项目为王”意识，充分利用国内国际两个市场两种资源，围绕“三大板块”产业和边门特色文旅产业，持续加大招商引资力度。采取主题招商、专业招商、以商招商、飞地招商、产业链招商等务实管用的方式，提升招商引资质量和效益。优化招商队伍，健全“保障+激励”薪酬体系，全面激发招商人员主动性、积极性。优化外商投资环境，完善外商投资准入制度，保护外商投资合法权益，吸引外资投向新皮革、新材料、新能源、先进制造业、现代农业、现代服务业等重点领域和新兴产业。坚持招商引资与招才引智并重，吸引海外研发团队、国内高端人才来清河门干事创业。到“十四五”末期，力争引进国内资金75亿元，实际利用外资增幅每年不低于10%。

**积极开拓多元国际市场。**拓展以“一带一路”沿线国家为主的新兴市场，深耕俄蒙日韩市场，优化进出口市场和产品结构，增加皮革品牌产品出口，扩大先进技术设备和关键零部件进口，提升对外贸易综合竞争力。引导外贸企业利用

全省环球资源数字贸易平台，构建线上线下融合的跨境电商全产业链和生态圈，开展“线上”产品推介与交流洽谈活动。积极参与辽宁出口商品（日本大阪）展览会、辽宁国际投资贸易洽谈会（辽洽会）、中日博览会、中韩投资贸易洽谈会等展会活动。积极向上争取生皮加工贸易配额，带动富新新材料等企业开展加工贸易业务。以富国皮革成功收购葡萄牙汽车裁切项目为契机，推动皮革加工贸易转型升级。“十四五”期间，全区对“一带一路”沿线国家进出口占比超过40%；对俄罗斯、欧盟、日本、韩国进出口占比超过60%；进出口贸易额年均增长不低于全市水平。

**加快培育外贸新业态。**整合开发区网络资源，创建国家级皮革行业跨境电子商务平台。鼓励皮革、新材料等重点企业加快境外营销售后服务网络（海外仓）建设。积极引进国内知名电商来我区投资设立跨境电子商务平台，扩大网上出口业务。研究推进保税物流中心（B型）等海关监管场所建设。鼓励建设农村电子商务体系，进一步完善乡镇电商平台，助力特色农产品对外销售。推进服务贸易创新发展。推动跨境电子商务、供应链管理、服务外包等新型服务出口，大力发展数字贸易、“制造+服务”等新业态，推动服务贸易新领域新产品、新模式新业态发展。到“十四五”末期，全区规模以上电子商务企业达到5家。

# 第九章 推进社会事业全面高质量发展

坚持以人民为中心的发展思想，以满足人民群众对公共服务日益多元化需求为目标，加快健全和完善基本公共服务体系，繁荣发展文化事业和文化产业，完善共建共治共享社会治理制度，推进社会治理现代化，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

## 第一节 建设高质量教育体系

**全面提升教育质量。**推动学前教育普惠发展，整合学前教育资源，发展公办幼儿园，扶持普惠性民办幼儿园。推动义务教育优质均衡发展，全面提升教育教学质量，实行均衡分班，控制消除义务教育大班额，健全贫困学生帮扶制度，实现家庭经济困难学生资助全覆盖，支持区域内集团化办学，争创义务教育优质均衡发展区。推进职业技术教育实用发展，深化产教融合、校企合作，优化专业设置，培养技术技能人才，服务经济发展。支持和规范民办教育发展，依法管理民办教育机构办学，实行校外培训机构办学水平及信誉公报制度，确保民办教育机构教学质量。推动特殊教育协调发展，加快建设普通学校特殊教育资源教室和特殊教育资源中心，扶持适龄残疾儿童少年接受义务教育。到“十四五”末期，建成公办幼儿园 2 所，学前毛入园率达到 95%以上，

学前普惠率达到80%以上，残疾儿童少年入学率达到95%以上，随迁子女入学率100%，新建特殊教育资源教室2个、资源中心1个。

**全面增强育人实效。**全面贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。落实立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人机制，构建中小幼德智体美劳全面培养的教育体系，全面发展素质教育。推进教育信息化建设，深入实施教育信息化2.0行动，更新“班班通”设备，完善“互联网+教育”，构建线上线下有机结合、良性互动的新型教育模式，实现互联网对所有学校全覆盖，全面打造智慧学校。加强各层次师资队伍建设，建设高素质专业化创新型教师队伍。

**强化教育治理保障。**推进新时代教育教学评价改革，健全完善教育教学评价体系。构建落实学校办学自主权，提高学校自主管理能力。建立稳定的教育经费保障机制，加快建设教育强区。加强校园安全管理。坚持依法治校，依法依规实施教育教学活动，提高教育法治化水平。

| 专栏5　教育建设项目（4项） |
| --- |
| 1、建成公办幼儿园2所。实验幼儿园二部，建筑面积2040平方米，投资600万元。新北小学幼儿园，建筑面积2040平方米，投资600万元。<br>2、新建特殊教育资源教室2个、教育资源中心1个。 |

3、维修新北小学及实验小学塑胶操场。

4、建设第十中学师生食堂。建筑面积900平方米，投资550万元。

## 第二节 打造健康清河门

**深化医药卫生体制改革。**把保障人民健康放在优先发展的战略位置，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，建立健全现代医院管理制度。落实公立医院人事管理、内部分配、运营管理等自主权，建立高效的公立医院运行机制，推进医院管理制度化、规范化和现代化。建立健全分级诊疗制度。健全药品采购供应保障制度。加强医院人才队伍建设，缓解人员年龄老化问题，破解医疗卫生技术人才引进难、留用难问题。坚持预防为主、中西医并重，推动卫生健康事业高质量发展，满足人民群众多层次、差异化、个性化的健康需求。到“十四五”末期，辖区内就诊率达到90%以上。

构建优质高效医疗服务体系。实施医疗卫生机构属地全行业管理，提升区医院诊疗能力，推进社区卫生服务中心、服务站和乡镇卫生院、村卫生室的一体化管理和建设。支持社会办医，推广远程医疗。以河西镇、乌龙坝两镇卫生院“国医馆”和“中医堂”建设为依托，推进中医药传承创新发展。建设乌龙坝镇卫生院。积极应对人口老龄化，鼓励普惠性养老和互助性养老，发展银发经济。到“十四五”末期，基本形成区、镇（乡）、社区卫生服务机构分工合理的分级医疗

服务体系。

**推进“互联网+医疗”建设。**健全网络化城乡医疗卫生运行机制，促进优质医疗资源纵向流动。构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。整合医疗卫生资源，推进医疗、预防、保健的数据互通和信息共享。构建区镇（乡）两级远程诊断、双向转诊平台，加快推进基层检查、上级诊断的远程服务新模式，提供影像资料云存储和手机APP随时查询的便民服务，让清河门居民在家门口就可享有大医院优质影像诊断服务。

**完善疾病和重大疫情防控机制。**强化疾病预防控制机构能力建设，健全公共卫生应急管理体系，完善传染病等重大疫情救治机制。加强“后疫情”背景下医疗应急体系建设，健全完善疫情突发事件应急预案。完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制和应急预案。健全统一的应急物资保障体系。“十四五”期间，建成区疾病防控中心，配置相应的设备设施，全面提升清河门区疾病预防控制和应对突发公共卫生事件的综合能力。

| 专栏6　卫生建设项目（2项） |
| --- |
| 1、改造乌龙坝镇卫生院。<br>2、建设清河门疾病防控中心办公楼，投资1369万元，完成土建和设备购置。 |

## 第三节 繁荣发展文化事业和文化产业

**全面提升社会文明程度。**实施社会主义核心价值观引领工程，构建社会文明价值体系。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，持续推进党史、新中国史、改革开放史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加快形成适应新时代清河门区转型振兴的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。强化东北辽宁老工业基地振兴、阜新资源型城市转型和清河门自身发展历程的教育，大力弘扬艰苦奋斗、争先创优、担当作为的“清河门精神”。推进公民道德建设，加强家庭、家教、家风建设，开展“清河好人”等典型塑造和宣传工作。实施文明创建工程，深化社会主义精神文明主题教育实践活动，推进文明机关、文明单位、文明企业、文明园区、文明学校、文明乡村建设，全面提高社会文明程度。

**提升公共文化服务水平。**积极对接人民群众日益增长的文化需求，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术事业。推进媒体深度融合，加强全媒体传播，做强新型主流媒体，建强用好融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，实施公共文化数字化工程。加强重大文化设施和文化项目建设。推进全区公共图书馆建设，组织开展全民读书活动。到“十四五”末期，我区公共图书馆、文化馆等公共文化服务

场馆建设达到国家标准，基本实现数字化管理和服务模式。

**打造清河门特色文化精品。**突出地域特色，深入挖掘边门文化，开发乡村历史文化、民俗文化、生态文化，建设企业文化、校园文化、家庭文化，打造兼容并蓄、特色突出的“文化清河”。活跃繁荣文化市场，举办“清河之声”等各类惠民文艺演出，组织开展特色民俗文化活动。支持各类精品剧（节目）创作，推出反映新时代我区群众生产生活和精神面貌的文学、美术、音乐、影视等文艺精品力作。

**加强历史文化遗产保护。**以非物质文化遗产保护传承为目标，深入挖掘我区非物质文化遗产资源，鼓励支持非物质文化遗产传承人、其他文化遗产持有人开展传承、传播活动。

**推进群众性体育再迈新台阶。**健全完善亲民、便民、利民的健身服务体系，完善群众体育组织网络，加强体育公共基础设施建设，广泛开展全民健身活动，提高全民健身公共服务智能化、信息化、数字化水平。到“十四五”末期，全区人均体育场地面积达到1.80平方米以上，拥有社会体育指导员达到每千人3名以上，中小学生体育锻炼达标率95%以上。

**加快发展文化产业。**深化文化体制改革，构建促进文化产业发展的体制机制。紧紧围绕清河门转型振兴发展主题，创作一批具有时代特色的文艺作品，厚植文创产业基础，释放文创产业势能。鼓励支持图书馆、文化馆等文化设施在保障公益性服务前提下，开展文化产业化运作。规划建设清河

门文化旅游融合发展重点项目，促进文化产业加快发展。积极探索文化多业态、多方式经营，强化文化市场监管。

| 专栏7　文化体育建设项目（4项） |
| --- |
| 1、建设清河门职工活动中心（含体育馆）。<br>2、建设清河门体育公园。建设总面积10万㎡，投资1500万元。<br>3、建设清河门体育公园健走步道。建设宽度1.2m,长度5km的塑胶健身步道，投资700万元。<br>4、完善“两镇两街”综合文化站建设。 |

## 第四节 推进社会治理现代化

**构建社会治理新格局。**深化社会治理改革创新，构建党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，形成区、镇（村）、街道社区权责明确、上下贯通、高效联动、运转灵活和党委、政府、社会、公众等多方主体共治共享的社会治理新格局，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。向基层放权赋能，减轻基层特别是街道社区和村级组织负担。构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层管理服务平台。

**打造法治清河门。**全面落实《清河门区法治政府建设实

施方案（2021-2025）》，深化行政执法体制改革，全面落实行政执法公示、执法过程记录、重大执法决定法制审核的“三项制度”，建设职能科学、责权法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。完善公共法律服务体系，为群众提供综合性、窗口化、一站式服务。深入开展“社会治理、法治先行”宣传活动。开展“八五”普法教育，推进“法律七进”活动。加强基层法律服务队伍建设，配齐专职人民调解员和社区矫正助理员，完成规范化司法所建设。

**打造智慧清河门。**以建设智慧政府为目标，加强智慧化、现代化城乡治理信息网络建设，将5G、互联网、物联网和人工智能应用于清河门主导产业发展、政务服务、社区管理、环境保护、城乡交通、教育，医疗、卫生、旅游等各个领域，构建“智慧产业园区”“智慧物流”“智慧环境管理”“智慧公共服务”“智慧交通”“智慧教育”“智慧医疗”“智慧旅游”等，提升清河门城乡治理现代化水平。

**打造平安清河门。**以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以社会安全和生态安全为保障，全面构建安全体系。深入实施“筑墙、净土、攻心”三大工程，全力维护国家政治安全。深入开展涉恐涉暴隐患排查整治，持续推进暴恐严打整治常态化。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，全面提升社会治安立体化、法治化、专业化、现代化水平。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，依法打击各类非法金融活动。确保粮食安全。维护水

利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。保障食品药品安全。健全网络安全保障体系，全面净化网络空间环境。健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，完善信访制度和各方调节联动工作体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。落实安全生产责任制，强化安全生产监管，有效遏制重特大安全事故发生。坚持精准治污、科学治污、依法治污，对各类环境违法行为“零容忍”，全力保障环境生态安全。完善全区应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，提高防灾减灾救灾能力，确保人民群众财产生命安全。

# 第十章 加强基础设施建设

统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。以改善民生为目标，坚持新型基础设施建设和传统基础设施建设并举、完善体系、补齐短板，不断深化完善功能性、网络化的基础设施体系，提高城市运营效率，提升人民生活品质。

## 第一节 推进水利、交通基础设施建设

### 一、 水利基础设施建设

立足流域整体和水资源空间均衡配置，加强跨行政区河流水系治理保护和骨干工程建设，强化大中小微水利设施协调配套，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。以强化水系安全为目标，大力提升水源保障能力，提高水效率。提高细河水系防洪能力。强化清河、汤头河等河道整治，对险工险段除险加固、清淤除障，提高行洪能力。提高城乡供水能力。实施水源地保护工程。完善城镇供水基础设施。进一步完善城镇公共供水管网更新改造，降低漏损和能耗。推广学校、生活小区、机关、服务业中水利用工程。在现状城镇生活的基础上，城镇“十四五”管网漏损率小于10%，节水器具普及率达到80%以上。加快农村自来水基础设施工程建设，到2025年，农村自来水普及率要达到80%以上。大力推进节水灌溉。积极扩大节水作物的种植面积，大幅压缩和严格限制高用水、低产出的作物面积。大力推广应用喷灌、滴灌、渗灌等高效节水灌溉设备，全面提升农业节水水平。

| 专栏8　水利重点建设项目（3项） |
| --- |
| 1、河道综合治理项目，共治理7条河，64公里；河道垃圾清理、河道综合治理、排水沟山洪沟治理。总投资3.98亿元，已完成投资9069万元。<br>2.农村饮水安全治理项目：主要包括老爷庙村农村饮水安全项目、全区农村饮水安全巩固提升项目，总投资1300万元。 |

3.小型水源工程治理（抗旱水源工程）项目：主要包括河西镇三道壕村小型水源工程、河西镇南街村水源工程、河西镇六台村小型水源工程、河西镇卜子村小源工程、乌龙坝镇关家屯村小型水源工程、乌龙坝镇蒲草泡村水源工程、乌龙坝朱家屯水源工程，总投资300万元。

## 二、交通基础设施建设

建设现代化综合交通运输体系，推进各种运输方式一体化融合发展，提高网络效应和运营效率。落实交通强国战略要求，持续完善全区对外交通骨干网络，发挥优化城镇布局、承接跨区域产业转移的先导作用，带动交通沿线地区产业发展和人口集聚。全方位打通阜锦高速公路、阜锦公路、辽小线和新义铁路等对外连接通道，疏通连接阜、锦、朝三市，疏通连接锦州港、葫芦岛港。建设畅通的交通网络。推进自然村组公路建设。力争全区等级公路全部实现黑色路面。逐步实现干线全部到达一级公路标准。乡村道列养公路优良率达到85%，公路缺桥少涵现象、危桥隐患得到解决，抗灾能力进一步提升。提高城市客运车辆中节能环保车比例，交通排放、噪声污染和公路沿线径流污染得到有效控制。道路交通事故数量得到有效控制，交通建设企业安全生产标准化全部实现达标。到“十四五”期末，全区路网整体技术等级和运输服务水平以及通行保障能力明显提高，隐患路段得

到全面治理，皮革产业园区、清河门物流园区交通基础设施更加完善，交通环境更加“通畅、安全、规范、整洁”。

**专栏9　交通建设项目（13项）**

**一、公路新改建工程**

1、城乡交通基础设施建设项目。建设内容，产业路和省路扩建。总投资4300万元。

2、农村公路计划新建水泥路面40公里，维修改造工程20公里，计划投资1500万元。

**二、重点项目**

1、省道辽小线清河门高速连接线位于清河门区高速出口扩建为一级公路标准，路线2公里，投资726万元。

2、省道阜锦线清河门段计划改扩建为一级公路标准，路线长6公里，投资2178万元。

3、轨道交通。打造新邱-阜新-清河门交通轨道线路，贯通阜新东西两端大动脉。

4、阜新市清河门客运枢纽，枢纽类型为对外综合交通枢纽。

5、新建清河门皮革物流园区二期工程，主要用于物流设施、仓储库房建设，总投资1000万元。

**三、皮革产业园区道路工程**

1、阜钛线。路线全长1.4 公里，道路宽度 12 米，投资430万元。

2、滨江路。路线全长1.6 公里，投资355万元。

**四、治理沉陷路段**

1、辽小线。治理隐患路段 0.7 公里，投资 91 万元。

2、清细线。治理隐患路段 1.2 公里，投资 156 万元。

3、矿区路。治理隐患路段 2.3 公里，投资 299 万元。

4、三六线。治理隐患路段 2.6 公里，投资 124.8 万元。

## 第二节 加强城乡基础设施建设

加强城乡基础设施建设。推动城区建设向西发展，跨清河向西拓展城市空间。完善环卫、园林、市政、供热基础设施建设，卫生城市、园林城市建设取得显著成效。开展老旧小区改造，32 个住宅小区全部实现物业服务全覆盖和规范化管理。促进人防、地下停车场、养老、托幼、商业、道路广场等服务业建设，构建功能齐全、布局合理的城市功能体系。全面提升环境卫生管理水平，新建生活垃圾转运设施 6 座，新建公厕 4 座。计划新增绿地 5.5 万平方米，争取建设生态公园 46 万平方米，到 2025 年，实现城区绿化全覆盖。市政基础设施日趋完善，清河东大街、政通路、知春路贯通，16 条小街小巷路提升改造，改造面积 3.3 万平方米，实施路灯节能改造 576 盏。实施供热管网维修改造 16 公里，解决老旧小区 70 栋住宅楼供热管线“跑、冒、滴、漏”问题。针对无房户开展发放廉租住房补贴和公共住房租赁工作，解决无房居民的住房难题。集中开展农村环境综合整治活动，提

高村屯绿化亮化水平。

| 专栏 10　住建建设项目（6 项） |
| --- |
| 一、新建项目<br>1、清河门区垃圾分类和市政基础设施项目 新建垃圾分类系统，购买大型清扫车等设施。更换改造路灯，更换电缆，安装箱式变电站 2 台。新建道路绿化 61092.33 平方米，设置公交车乘降站 18 座。总投资 5800 万元。<br>2、老旧小区改造（红线外市政和公共服务配套设施）项目 。涉及 2000 年以前建设的老旧小区 1 个，居民楼 23 栋，居民户数 860 户，总建筑面积 7.88 万㎡。新建道路工程改造小区间道路 11 条，道路总长度 2518.57 米。总投资 2103 万元。<br>3、2021 年老旧小区改造。改造 2001 年以前建设的 23 栋单体楼（7.88 万平方米）的外墙保温、屋面防水等内容，完善公共服务设施和环境卫生配套设施，总投资 4815 万元。<br>4、河西镇六台村和邢家屯村人居环境整治工程。改善 816 户居民的居住水平，完善生活基础设施，新建住宅 12 万平方米，总投资 4.16 亿元。<br>5、北山棚户区改造工程。北山、变电所社区拆迁地块面积 |

9.1469 万㎡，拆迁 511 户居民，新建住宅 5 万平方米，总投资 2.4 亿元。

6、2022 年老旧小区改造。涉及 2001 年以前建设的老旧小区 1 个，居民楼 34 个，12 万㎡。新建道路工程改造小区间道路 11 条，道路总长度 4518.57 米。总投资 1.1 亿元。

## 第三节 统筹推进新型基础设施建设

围绕强化数字转型、智能升级、融合创新支撑，布局建设信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新型基础设施。

以 5G 基建、工业互联网、物联网等为重点，加速新型基础设施建设的投入与运行。加快交通、能源、市政等传统基础设施数字化改造，促进传统基础设施转型升级，实现传统基础设施与新型基础设施融合发展。加速以 5G 为代表的信息基础设施建设，到 2025 年，5G 基站要覆盖中心城区，覆盖全部镇村。加速发展电子政务，建设城市管理数据库，交通数据库，智慧能源数据库等，推进智慧城市建设。加强农产品溯源网络信息建设，推进农业物联网建设。到 2025 年，绿色食品、有机农产品产区实现重要农业基础设施基本智能化。以工业互联网建设为核心，推动工业数字化、信息化、智能化发展，创建网络工业产业技术创新平台。在工业

生产、安防、医疗、金融、自然灾害预报、农林病虫害防治以及教育等领域，推进人工智能设施建设。

## 第十一章 全面推动绿色发展

坚持绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，实施可持续发展略，推动经济社会发展全面绿色转型，打造美好宜居家园。

### 第一节 夯实绿色发展生态基础

**深入实施蓝天工程。**突出抓好重点行业挥发性有机物综合整治工程、机动车和非道路移动源排放监控工程、重点污染源智能监控工程。以燃煤控制为主要抓手，加强燃煤污染防治、秸秆焚烧综合管控、机动车尾气遥感监测。加大淘汰老旧车辆（黄标车）力度，深化重点行业挥发性有机物污染治理，加强消耗臭氧层物质淘汰管理。确保在“十四五”末期，实现环境空气质量达标率稳定在80%以上，环境空气质量达国家二级标准的目标。

**深入实施碧水工程。**突出抓好城镇污水处理及管网建设工程、饮用水水源水质安全保障工程、排污口规范化建设工程、黑臭水体排查与综合治理工程。以改善水环境质量为核心，系统实施水环境管理措施、工程措施和生态措施。积极

开展细河流域综合治理工程，严格落实河（段）长制度。到2025年，细河达到Ⅴ类水体，清河、汤头河达到Ⅲ类水体，劣Ⅴ类水体补偿比例为0，巩固我区无超标水源地良好势态，保证全区居民饮用放心水。

**深入实施净土工程。**突出抓好土壤污染风险管控和修复工程。严控新增土壤污染，实施农用地和建设用地土壤环境分级分类管理，加快推进受污染土壤的治理与修复试点，解决土壤污染历史遗留问题。加强危险废物管理及核辐射安全监管，聚焦重点地区和重点行业，着力提升危险废物环境监管能力、利用处置能力和风险防范能力，建立健全危险废物环境监管体系。

**提高监管水平和环保能力。**对各类环境违法行为“零容忍”，严厉处罚偷排偷放等恶意违法行为，全面清理违法违规建设项目。建好用好生态环境监测大数据平台，构建“天—空—地”一体化生态环境监测体系，确保“十四五”末期实现省级和市级排污企业自动监控全覆盖。加强环保队伍建设，充实基层执法力量，强化执法能力保障，推进环境执法机构标准化建设。

## 第二节 切实提高资源利用效率

**提高土地资源利用率。**构建自然保护地体系，完善自然保护地、生态保护红线监管制度。加速矿区和采煤沉陷区的

综合整治，恢复废弃地的土地功能，实现土地可持续利用。坚持实有耕地数量稳定、质量不下降的要求，强化耕地数量、质量和生态管护。规范有序实施生态退耕，防治和复耕灾毁耕地，切实加强耕地质量建设，完善耕地占补平衡机制。按照节约用地要求，有效控制建设用地总量，避免建设用地不合理外延扩张；适当增加新增建设用地规模，保障新型工业化、新型城镇化和新农村建设用地需求。

**提高水资源利用率。**建立水资源刚性约束制度，依法推行用水总量控制和定额管理制度，强化取水许可审批，从源头上抑制不合理的用水需求。搞好农田水利设施建设，加快推进节水灌溉工程，引导农民通过耕作保墒、覆盖保墒、增施有机肥与秸秆还田、水肥耦合等技术实现节水。加强工业和城市节水，禁止引进高耗水工业项目，推广工业水循环利用，提高热、电、汽、水等综合利用率。加快城镇供水管网改造，推广使用节水器具，降低城镇人均耗水量。

**提高能源利用率。**贯彻落实能耗总量和强度“双控”制度，加速能源消费结构调整。完善节能项目和节能产品的税收减免政策、节能投资优惠政策，支持节能基建、节能技改、节能新技术、新工艺、新设备、新材料的推广应用。根据清河门区情，在生产建设领域大力开展节能降耗活动，发展热电联产，减少能源损耗、提高用能效率、降低成本、循环利用，延伸基于煤炭资源而衍生的节能产业链。在民生领域普

及节能知识，特别是针对供暖季取暖问题，倡导科学取暖、清洁取暖、节约取暖，提高煤、电资源的综合利用率。

## 第三节 加快形成绿色发展方式

**加快形成绿色生产方式**。农业领域大力发展特色种植和养殖，加快推进绿色农业示范工程，建立完善绿色农业标准体系和绿色农产品质量可追溯体系。工业领域重点改造、限制、淘汰高能耗高物耗的传统产业，培育低碳、环保、生态型产业，构建循环经济体系。建筑业鼓励采用低碳环保的新型建材，推进城中村、老旧城区和城乡结合部实施绿色改造。服务业领域重点促进商贸物流业的向绿色转型，通过发展文化旅游带动自然景观、历史人文景观保护与修复，带动绿色基础设施和公共服务发展。

**加快形成绿色生活方式**。弘扬绿色生活理念，引导全民在衣食住行等方面加快向简约适度、绿色低碳、文明健康的方式转变。提倡绿色消费，鼓励购买节能环保低碳产品，减少一次性用品的使用。提倡绿色排放，因地制宜搞好垃圾的分类管理与回收利用。提倡绿色居住，引导居民节约用水用电用气。提倡绿色出行，鼓励公共交通先行、自行车骑行、个人步行等出行方式。创建绿色城区，政府主导，企事业单位、社会组织、城乡居民共同参与，创建绿色机关、绿色学校、绿色社区、绿色家庭。

| 专栏 11　生态治理与环境保护建设项目（5 项） |
| --- |
| 一、续建项目<br>1、津源污水处理有限公司污水处理厂提标改造工程。项目建设面积 36667 平方米。总投资 5020 万元。<br>2、清河门区城市（第二）污水处理厂续建项目。建设面积 17537 平方米。总投资 5000 万元。<br>二、新建项目<br>1.清河门区重点采煤沉陷区综合治理工程。4 类 8 个项目，总投资 90403.92 万元。<br>2.阜新皮革产业开发区第一水厂提标改造项目，总投资 6782.08 万元。<br>3.清河门区人工湿地工程项目，总投资 1003 万元。 |

# 第十二章 持续保障和改善民生

坚持以人民为中心，深入实施就业优先战略，努力提高城乡居民生活水平和社会保障水平，让人民群众有更加充实的获得感、幸福感、安全感。

## 第一节 坚持就业优先方针

**稳定基础性就业。**全面落实就业优先政策，把实施积极的就业政策摆在更加突出的位置，以产业发展带动高质量就业，坚持就业对接产业、人力资源市场对接产品服务市场的原则，建设好覆盖城乡的公共就业服务体系，推进基本公共就业服务均等化。基本满足城乡劳动适龄人口的就业需求。重点做好高校毕业生、新成长劳动力、退役军人、返乡农民工、残疾人、零就业家庭成员等群体就业。引导就地就近就业，加强职业技能培训，健全终身职业技能培训制度，满足主导产业和重点项目对技能人才的需求。促进创业带动就业。推进建设创业孵化基地，建立健全创业服务体系，着力培养返乡创业人才，实施培训、孵化、服务“一条龙”创业帮扶。“十四五”期间，新增城镇就业5000人，确保城镇登记失业率控制在6.2%以内。

**维护劳动者合法权益。**健全劳动关系协调机制，加强劳动关系形势分析研判和风险监测预警，提升就业服务水平。深入实施劳动合同制度，依法规范企业用工，完善集体合同

制度。健全完善劳动人事争议调解仲裁体制机制，发挥调解作用。完善劳动保障监测体制机制，深化劳动保障守法诚信等级评价制度建设。加大农民工服务力度，促进农民工就业、返乡创业。加强根治农民工欠薪综合治理，切实维护农民工劳动报酬权益。

## 第二节 提高城乡居民生活水平

**提高居民收入水平。**全面贯彻落实国家的劳动工资政策，持续增加城乡居民收入，力争实现居民收入增长速度高于经济增长速度。健立企业工资水平正常增长机制和支付保障机制，完善多劳多得、技高者多得的技能人才收入分配政策，完善最低工资增长机制。落实机关事业单位工作人员基本工资标准正常调整机制。到 2025 年，城镇居民人均可支配收入达到 35058 元，农村居民人均可支配收入达到 14802 元。

**优化居民消费结构。**促进以住房、交通、通信、卫生保健消费为热点的消费结构不断升级。通过健全公共服务、扩大社会保障覆盖面、发展商业保险等措施，努力解除居民扩大消费的后顾之忧。

**改善居民居住环境。**继续加强保障性安居工程建设，加快棚户区、城市危房的改造步伐。处理城镇生活垃圾，进一步改善城市环境。完成老旧小区公共服务设施和环境卫生配

套设施建设。

## 第三节 提高社会保障水平

**完善城乡救助体系建设。**不断提高职工和城镇居民的社会保障水平，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。完善社会救助制度。制定实施有针对性的政策，保障低保对象、残疾人、老年人、困境儿童等群体的基本生活。健全困难群众基本生活保障工作协调机制。加强儿童福利保障，推动关爱保护机制，健全对困境儿童及时发现机制及救助保护体系。保障残障人群福利权益，建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，逐步提高残疾儿童康复救助水平，做好残障康复等福利机构建设和管理。健全支出型贫困家庭生活救助、临时救助帮扶机制。加强对生活无着流浪乞讨人员的救助管理。

**加强养老服务体系建设。**持续完善养老服务体系，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求。积极发展居家和社区养老服务。鼓励和支持社会力量在社区提供日间照料、医疗康复、助餐助行等养老服务。积极规划城乡社区养老服务设施建设。重点支持发展养护型养老机构。提升医养结合服务能力。实施农村特困人员供养服务设施改造提升工程。

**加强退役军人服务保障。**全面开展好《中华人民共和国退役军人保障法》学习、宣传、贯彻、落实工作。继续推进

和完善退役军人服务保障体系和服务保障能力建设。进一步提高优抚对象抚恤和生活补助标准，按时足额发放，增强优抚对象的幸福感、满意度。

**加强社会保险体系建设。**建立健全多层次、广覆盖的社会保障体系。全面实施全民参保计划，扩大养老保险、失业保险、工伤保险、医疗保险、生育保险覆盖面，精准锁定未参保人员，分类实施，精准扩面，实现应保尽保。落实社会保险政策，做好基本养老金发放工作，做到养老金按时、足额发放的同时，保障养老金稳步调整并计发准确。推进机关事业单位养老保险制度改革，落实机关事业单位养老保险配套政策。实现机关事业单位养老保险待遇合理衔接、平稳过渡。有效衔接脱贫成果与乡村振兴，建立农村低收入人口帮扶机制，健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督。全面实施妇女儿童发展规划，促进妇女儿童事业发展。

| 专栏 12　民政重点建设项目（1 项） |
| --- |
| 1、清河门区社区居家养老服务中心项目，项目投资 1200 万，建筑面积 3000 平米，床位 80 张。 |

## 第十三章 规划实施保障

坚持党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党

的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程。激发全社会参与规划实施的积极性，最大限度凝聚社会共识和力量。构建适应高质量的内生激励机制，调动广大干部实施规划的积极性、主动性、创造性。

## 第一节　坚持党的全面领导

**提高党领导能力和水平。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣落实党中央和省委、市委的决策部署。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，落实全面从严治党主体责任、监督责任，教育引导党员干部提高抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。

**推进社会主义政治建设。**坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人大依法行使职权。支持政协按照宪法和章程履职尽责，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，积极引导宗教与社会主义社会相适应。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把群众凝聚在党的周围。加快建设法治政府、法治社会，坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

**营造风清气正干事创业环境。**严明政治纪律和政治规

矩，坚定不移推进反腐败斗争。坚持以上率下主动扛起责任，进一步转变作风、真抓实干。选好配强领导班子和领导干部，激励党员干部想干事、能干事、干成事，形成以干成事论英雄、以解决实际问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩的鲜明导向。

## 第二节　加强规划组织实施

本规划经区人民代表大会审议批准后，区政府将组织制定规划实施方案，分解发展目标、主要任务，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。本规划提出的发展目标、重点任务和重大建设项目，要纳入全区经济社会发展年度计划，并分解到有关部门和各镇（村）、街道（社区）。要强化本规划的统领作用，各部门和镇村规划要贯彻本规划的战略意图、主要目标和重点任务，确保各级各类规划在总体要求上相一致、空间配置上相协调、时序安排上相统一。本规划提出的约束性指标和公共服务、社会管理领域的任务，要明确单位分工，落实工作责任。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要通过完善市场机制和利益导向机制激发市场主体的积极性和创造性实现。要建立健全规划中期评估制度，并依据形势变化和规划实施进度对规划进行必要的修订，报请区人大常委会审议批准后实施。

## 第三节 强化政策协同与措施保障

建立健全规划实施推进机制，完善与规划相配套的各项政策措施。加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策和长期政策的衔接配合。密切联系宏观环境变化和发展实际，适时搞好政策调整。加强对全区重大项目的统筹，建立健全有序推进项目的长效机制，切实提高项目管理水平，增强项目对经济社会发展的支撑作用。充分发挥财政资金的引领带动作用，多元化开辟融资渠道。优化政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。进一步统筹使用财政资金，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资。开展重大政策措施落实情况跟踪审计、预算执行审计、领导干部经济责任审计和自然资源资产离任审计、政府投资项目审计等，有效监督规划执行情况，推动规划各项目标任务落到实处。